



Anexar juntamente
com o parecer de CamC

PARLAMENTO
NACIONAL
República Democrática de Timor-Leste

CONSELHO CONSULTIVO DO FUNDO PETROLÍFERO

Formosa Street, Po Box 2436 Dili Timor Leste
Tel/Fax (+670) 3310585 / 75953261

11/12/2023

Ref : 58/II/CCFP/XII/2023

Hato'o ba : Ex^{ma}. Presidente Comissão de Finanças Públicas
Sra. Dra. Cedelizia Faria dos Santos

Husi : Presidente Conselho Consultivo do Fundo Petrolífero

Assuntu : Parecer CCFP ba Parlamento Nacional konaba Orçamento Geral do Estado
2024

Ho Respeitu,

CCFP hato'o Parecer ida ne'e bazeia ba Lei Fundo Petrolifero Capítulo V artigo 25 no.2 alinea a. Conselho Consultivo do Fundo Petrolifero (CCFP) ho ninia inisiativa rasik ou pedidu husi Parlamento Nacional hodi hato'o Assessoria ba Parlamento Nacional konaba materia ruma nebe'e relasaun ho desempenho no operasaun Fundo Petrolifero.

Nune'e haktuir karta pedidu husi Presidente Comissão de Finanças Públicas ho Nu.Ref.51/VI/1^a/Comissão C hodi husu CCFP nia kontributu ho eskrita konaba PPL n.º.4/VI(1^a) – Orçamento Geral do Estado para 2024. Tanba ne'e ba oportunidade ida ne'e CCFP hato'o nia pontu de vista liu husi parecer escrita anexa.

Maka ne'e deit, molok atu remata lahaluha ami hato'o obrigado barak ba Ex^{ma}. Presidente Comissão de Finanças Públicas nia atensaun no servisu hamutuk.

Hasai iha : Dili
Data : 6 de Dezembro 2023
Ami mak respeito,

Cons. Juvénal Dias
Presidente CCFP

CC: S.E. Presidente Parlamento Nacional
Sra. Dra. Maria Fernanda Lay



CONSELHO CONSULTIVO DO FUNDO PETROLÍFERO

Formosa Street, Po Box 2436 Dili, Timor-Leste

Tel/Fax +670 3310585/+670 3310569

Mobile: +670 77138178

Parecer

ba

Parlamento Nacional

Kona-ba PPL. No. 4/VI(1ª) – Orçamento Geral do Estado

I. Introdusaun

Lei Fundo Petrolífero no. 9/2005, dia 3 de Agosto, artigo 25.2 (a) defini katak Conselho Consultivo do Fundo Petrolífero (CCFP) nia kna'ar maka hato'o asesoria ba Parlamento Nacional konaba materia ruma nebé iha relasaun ho desempenho no operasaun Fundo Petrolífero liu husi iniciativa rasik ou pedidu husi Parlamento Nacional. CCFP apresia vontade husi Com-C Parlamento Nacional nebé husu CCFP nia hanoin konaba Proposta refere antes atu halo no foti desizaun iha Plenaria. Atu hatan ba karta No .51/VI/1ª/Com.C nebé husu *Apresentação de contributos do Parecer por Escritos a PPL. No. 4/VI(1ª) – Orçamento Geral do Estado 2024*, CCFP apresenta parecer ne'e.

Preambulu Lei Fundo Petrolífero hateten katak Fundo Petrolífero tenke jere ho díak atu nune'e bele asegura benefisiu ba jersaun ohin loron no oin mai. Atu to'o ba objetivu ida ne'e, iha proposta *Lei No. 4/VI(1ª)* ne'e, CCFP iha hanoin balu nebé aborda hanesan tuir mai:

- Introdusaun
- Risku ba Sustentabilidade Fundo Petrolífero
- Oinsa Selu Dividas?
- Receitas Domésticas
- Rekomendasaun

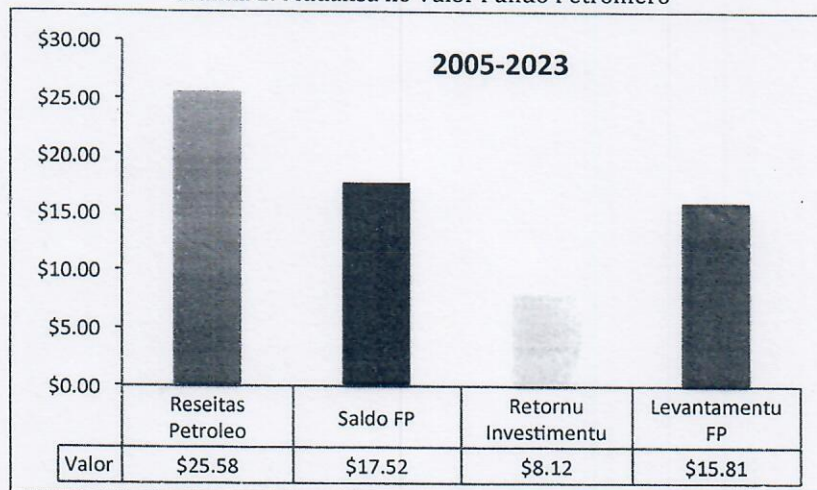
II. Risku ba Sustentabilidade Fundo Petrolífero

Wainhira estabesele tiha Fundo Petrolífero iha 2005, Fundu ne'e sai tiha nudar fonte prinsipal ba Orçamento Geral do Estado (OGE) nebé finansia atinji 80% - 90% husi total OGE kada tinan. Iha submisaun sira antes, CCFP sempre husu ba Parlamento Nacional atu konsidera sustentabilidade Fundo Petrolífero.

Maske Lei Fundo Petrolífero exige justifikasaun hosi Governu konaba levantamentu liu Rendimentu Sustentavel Estimadu, katak foti osan ne'e tenke bem justifikadu maibé justifikasaun hirak ne'e la ajuda desenvolve ekonomia aternativu ida nebé bele fo retornu não petrolifero aas liu. Nune'e, tinan-tinan, ho defisiensia politika ida ne'e halo Timor-Leste tenki lao iha cirkulu défice fiscal. Iha tinan 2023 por ezemplu, Timor-Leste iha défice fiskal liu **biliaun ida**, tanba rendimentu doméstica estagnadu ka iha nivel **miliaun \$190 to'o \$210** kada tinan.

Alen ida ne'e, Timor-Leste mos hasoru ona situasaun ida nebé difisil, tanba iha tinan ne'e hanesan mos tinan ikus ba Timor-Leste hodi nafatin hetan receitas husi atividade petroleo tanba kampu uniku Bayu Undan tama ona ba fase desmantelamentu, depois de Timor-Leste konsege kolekta ona receitas hamutuk **biliaun \$25.58** husi tinan 2005 to'o Setembru 2023.

Grafika 1: Mudansa no Valor Fundo Petrolífero



Fontes: UAFP-MdF, FP-BCTL

Bayu Undan nebé maran ona ne'e sei fo mos implikasaun boot ba desempenho Fundo Petrolífero tanba futuru Fundo Petrolífero sei depende deit ona ba retornu husi investimentu iha merkadu finanseiru nudar fonte receitas uniku. Maibé, buat ida nebé Timor-Leste tenki konsidera maka investimentu iha merkadu finanseiru ne'e inserteza no volatilidade tebes tanba laiha ema ida mak bele kontrola. Situasaun ida ne'e sei halo Timor-Leste nia Fundo Petrolífero infrenta risku boot liu hodi hotu lais liu previzaun sira nebé iha, especialmente wainhira merkadu finanseira monu hanesan akontese iha tinan 2022 nebé lakon besik **biliaun rua**.

Tabela 1: Projesaun Klasifikasaun Ekonomia

Projesaun Klasifikasaun Ekonomia ba Futuru					
	2024	2025	2026	2027	2028
Capital Desenvolvimento	411	541	640	751	874
Bens e Servicos	386	367	382	397	413
Capital Menor	34	36	37	38	40
Salario e Vencimento	469	488	507	527	548
Transferencia Publica	590	560	582	605	630
Total	1,890	1,991	2,149	2,320	2,506
					10,856

Fontes: Livro OGE 2024-Bridging For Tomorrow: Investing in the Productive Sectors and Social Capital

Iha tinan lima oin mai Fundo Petrolífero sei iha redusaun signifikativu tebes tanba previzasaun gastus Governu nian kontinua aas, no iha tempu hanesan kapacidade receitas doméstica nafatin la krese. No futuru Kampu Greater Sunrise mos seidauk iha serteza. Ho situasaun hirak ne'e maka Fundo Petrolífero sei bele aguenta tan ba dekada ida deit.

Tabela 2: Projesaun RSE no Receitas Domestica

Projesaun RSE ba Futuru no Receita Domestica							
	2023 Orijinal	2023 Retivikativu	2024	2025	2026	2027	2028
RSE	490.2	490.2	522.1	502.6	478.3	447.8	411.1
Exede RSE	855.9	716.9	855.5	1,005.5	1,196.5	1,387.7	1,574.2
Total Levantamentu FP	1,346.1	1,207.1	1,377.6	1,508.1	1,674.8	1,835.5	1,985.3
Receita Domestica	174.9	174.9	192.2	200.9	210.7	220.7	231.5

Fontes: Livro OGE 2024-Bridging For Tomorrow: Investing in the Productive Sectors and Social Capital,
Síntese OGE 2024

Tuir previzasun, iha tinan fiskal 2024 – 2028 Governu sei halo levantamentu husi Fundo Petrolífero ba OGE hamutuk **bilian \$8.38**, no kapacidade koleksaun receitas doméstica mak **bilian \$1.05**. Nune'e, iha periodu hanesan sei iha défice hamutuk **bilian \$7.32**.

III. Oinsa Selu Dividas?

Governu liu husi Ministeriu Finansa deklara ona katak iha dekada ida oin mai Timor-Leste sei tama ba presipisiu orsamental. Atu ultrapasa situasaun ne'e, Governu halo ona senariu balu hodi garante sustentabilidade Fundo Petrolífero hanesan reforma no hasa'e receita doméstica, redus despeza estadu nomos aumenta imprestimu no husi doador sira. Infelizmente Governu la apreSENTa senariu oinsa atu selu hikas tusan hirak ne'e wainhira laiha ona fundu hanesan garantor (kolateral). Nune'e, CCFP husu ba Parlamento Nacional atu exige Governu hodi esplika razaun konaba oinsa atu selu fali imprestimu hirak ne'e.

Husi tinan fiskal 2012 to'o 2023 total imprestimu aprova hamutuk **bilian \$1.02**, husi kontratu refere Governu foin ezeKuta mak **bilian \$226** (2012-2020). Maske nune'e, iha PPL OGE 2024 mos sei fo dalan ba Governu atu halo tan imprestimu ho total **bilian \$500**.

Tabela 3: Termu Imprestimu

Terms of Loans						
Lender	Currency	Approved Loan US\$	Grace Period (Year)	Initial Amortization (Year)	Year Complete	Interest Rate FY 2021
Asian Development Bank (ADB)	US, SDR	615.65	5.3	20	2044	1.30%
World Bank (WB)	US, SDR	295.2	8	20	2060	2.69%
Japan International Cooperation Agency (JICA)	JPY	68.72	10	20	2042	0.60%
The Australian Infrastructure Financing Facility (AIFFP)	US	45	10	40	2062	1.23%
Total		1,024.57				

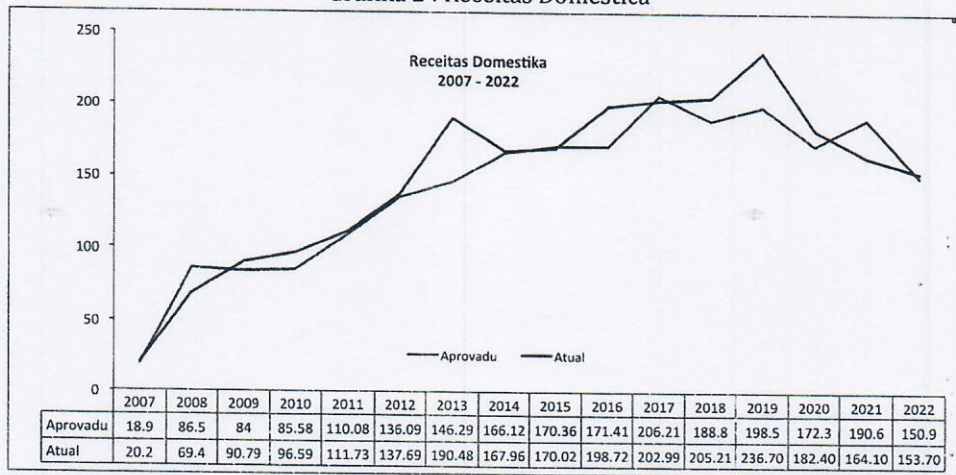
Fontes: Livro OGE 2024-Bridging For Tomorrow: Investing in the Productive Sectors and Social Capital

CCFP haré katak ho opsaun Governu nian ba imprestimu tan sei hatodan no fofusan ba Timor-Leste iha futuru, espesialmente wainhira Fundo Petrolífero laiha ona iha tinan 2034 tanba Timor-Leste sei laiha tan garantia atu selu hikas. CCFP nafatin rekomenda atu Governu halo esforsu hodi apresenta politika ekonomia foun ida hodi hasae receitas doméstica liu husi investe iha setor produtivu sira tanba povu barak mak sei sai nia beneficiariu nomos redus despeza sira ne'ebe mak ba konsumu los deit.

IV. Receitas Domésticas

Receitas domésticas iha periodu 2007-2023 Timor-Leste konsege kolekta ona **biliun \$2.28** no montante ne'e aas liu previzasun Governu nian. Maske kapasidade kolekta aas liu nia previzasun maibé nafatin labele atu redus déficit fiskal ne'ebe iha, tanba receitas domésticas nia kontribuisaun ba OGE la atinji 15% husi total orsamentu ne'ebe kada tinan Governu preve. Iha sorin seluk, ho kapasidade koleksaun receitas domésticas aktual sei nafatin labele atu kobre despesas ba salariu no vensimentu iha tinan hanesan.

Grafika 2 : Receitas Doméstica



Fontes : Livro 1 OGE, Portal Transparência TL

Nune'e, CCFP rekomenda atu Governu fo prioridade hodi aumenta receitas ba kofre Estadu liu husi hamoris setor não petroleo atu nune'e iha futuru bele redus dependensia ba Fundo Petrolífero. CCFP rekomenda ba Governu tau dotasaun orsamentu ba planu rekuperasaun ekonomia nacional liu husi investe iha setor produtivu sira hanesan peskas, agrikultura, kooperativas no seluk tan.

V. Rekomendasaun

Hare ba PPL OGE 2024 ne'e, CCFP hakara rekomenda ba:

- Parlamento Nacional atu exige Governu hodi esplika razaun konaba oinsa atu selu fali imprestimu hirak ne'e.
- Parlamento Nacional husu Governu atu halo esforsu hodi apresenta politika ekonomia foun ida hodi hasae receitas doméstica liu husi investe iha setor produtivu sira tanba povu barak mak sei sai nia beneficiariu nomos redus despeza sira ne'ebe mak ba konsumu los deit.
- Parlamento Nacional husu atu Governu fo prioridade hodi aumenta receitas ba kofre Estadu liu husi hamoris setor não petroleo atu nune'e iha futuru bele redus dependensia ba Fundo Petrolífero.
- Parlamento Nacional husu Governu tau dotasaun orsamentu ba planu rekuperasaun ekonomia nacional liu husi investe iha setor produtivu sira hanesan peskas, agrikultura, kooperativas no seluk tan.



VI. Nota Adisional

1. Bazeia ba karta pedidu husi Presidente Comissão-C ho Nu.51/VI/1ª/Com.C ne'ebe husu Apresentação de contributos do Parecer por Escritos a PPL. No. 4/VI(1ª) – Orçamento Geral do Estado 2024; mak CCFP hato'o pareser ida ne'e.
2. Pareser ne'e hato'o ba Parlamentu Nasional hodi konsidera no desizaun iha representante povu sira nia liman.

VII. Referensia

1. Lei Fundo Petrolífero no. 12/2011, Alterasaun ba Lei Fundo Petrolífero no. 9/2005 de 3 de Agosto.
2. PPL. No. 4/VI(1ª) – Orçamento Geral do Estado 2024
3. <https://www.bancocentral.tl/en/go/publications-key-report-petroleum-fund-report>
4. Portal Transparência no Relatório Ministério Financas, www.mof.gov.tl
5. Lei Enquadramento e da Gestão Financeira Pública.



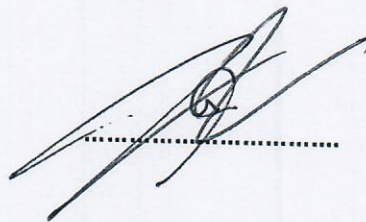
VIII. Aprovasaun no Apresentasaun Paracer ba Parlamento Nacional

1. Lei Fundo Petrolíferu no. 12/2011, Alterasaun ba Lei Fundo Petrolífero no. 9/2005 de 3 de Agosto. Art. 25 to 30:2.
2. Rejimentu Internu CCFP, Art. 3:2:3, Art. 9:2, no Art. 10:4, nune'e Conselho Consultivo Fundo Petrolífero (CCFP) halo apresiasaun, analiza no aprovasaun parecer ba Parlamento Nasional konaba OGE 2024. Nune'e membru CCFP halo ona aprovasaun ho konsensu maioria votus ho unanimidade.

Dili, de Dezembro de 2023

Cons. Juvenal Dias

Prezidente CCFP



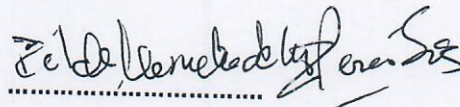
Cons. Nuno Eugénio Goulart

Vice Presidente CCFP

.....

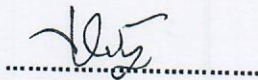
Cons. Izilda Manuela da Luz Pereira Soares

Secretaria CCFP



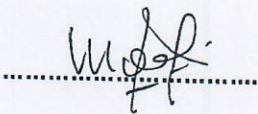
Cons. Pe. Mouzinho Pereira Lopes

Membru CCFP



Cons. Martinha da Silva de Jesus Pinto

Membru CCFP



Cons. Hernani Agostinho Soares

Membru CCFP

.....